

ירושלים, י"ט טבת תשפ"א
03 ינואר 2021

לכבוד




בדואר אלקטרוני

הנדון: מענה לבקשתך לפי חוק חופש המידע תשנ"ח-1988

סימוכין: פנייתך מיום 2 בדצמבר 2020

1. בפנייתך שבסימוכין שהוגשה בהתאם לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1988 (להלן החוק) ביקשת לקבל לידיך נתונים ומסמכים שונים המצויים בידי רשות התחרות (להלן הרשות) ושנוגעים לעיצום הכספי המוסכם בסך 8.9 מיליון ש"ח שהוטל על שופרסל בע"מ (להלן שופרסל) בגין הפרות חוק קידום התחרות בענף המזון, תשע"ד-2014, או שנוגעים לצו המוסכם בו התחייבה שופרסל לבטל כ-180 הסדרי בלעדיות במקרקעין להם היא הייתה צד (להלן העיצום הכספי ו-הצו המוסכם, בהתאמה).
2. באשר לבקשתך לקבל את פרטי העיצום הכספי (סעיף 1 לבקשה), פרטי הצו המוסכם (סעיף 2 לבקשה) ואת ההחלטה בדבר הטלת העיצום הכספי (סעיף 8 לבקשה), המסמכים הרלוונטיים מצורפים כנספחים א' ו-ב' למכתבי זה.
3. באשר לבקשתך לקבל החלטות, אזהרות ומכתבי התראה בקשר להפרת החוק לקידום התחרות בענף המזון בכל הקשור להסדרי הבלעדיות של שופרסל (סעיף 4 לבקשה) – לא עלה בידנו לאתר מסמכים או פניות כאמור מאז כניסתו של חוק זה לתוקף.
4. באשר לבקשתך לקבל את מסמכי פרוטוקול השימוע שנערך לחברת שופרסל טרם הוטל העיצום הכספי (סעיף 6 לבקשתך), את פרוטוקול סיכום השימוע שנערך לחברת שופרסל בקשר להפרת החוק לקידום התחרות בענף המזון וחוק התחרות (סעיף 7 לבקשתך) – בשני המקרים לא נערכו שימועים לאור ההגעה להסכמות טרם הוצאה הודעת כוונת חיוב לשופרסל.

5. באשר לבקשתך לקבל את פניות הרשות לחברת שופרסל טרם ההגעה לעיצום המוסכם ולצו המוסכם (סעיף 3 לבקשתך), מלוא הבדיקות שבוצעו על ידי הרשות ושהובילו להחלטה להטיל את העיצום הכספי ולחתימה על הצו המוסכם (סעיף 5 לבקשתך), כל ההתכתבויות עם רשות התחרות בקשר לעיצום הכספי, לחתימת הצו המוסכם, ולהפרות שקדמו להם (סעיף 9 לבקשתך) וכן כל הנתונים הכלכליים והחשבונאים הרלוונטיים לתניות התחרות ולהשפעתם על בניסת מתחרים למרכזי מסחר (סעיף 10 לבקשתך) - חלק הארי של מידע זה נאסף במסגרת תיק אכיפה מנהלית ולכן בקשתך ביחס למסמכים אלו נדחית בהתאם להוראות סעיף 14(א)(8) לחוק, הואיל ואינו חל על "מידע שנאסף או שנוצר לצורכי חקירה" על ידי רשות שיש לה סמכות חקירה על פי דין. לעניין זה נפנה לפסק הדין בעת"מ (י-ם) 38138-08-19 אמסלם תיירות ונופש בע"מ נ' רשות התחרות (פורסם בנבו, 10.2.2020) שבו קבע בית המשפט לעניינים מנהליים שהוראות החוק אינן חלות על מידע שנאסף או שנוצר לצורכי חקירה, בין אם זו חקירה פלילית ובין אם זו בדיקה במסגרת הליך אכיפה מנהלי כענייננו.
6. מעבר לכך, קיימים מספר מסמכים שנוצרו או נאספו שלא כחלק מתיק האכיפה, ועיקרם המגיעים שנערכו בין הרשות לבין שופרסל לשם הגעה להסכמות מושא הצו המוסכם והעיצום הכספי. בקשתך ביחס למסמכים אלו נדחית מהטעם שמדובר במידע על אודות פרטי משא ומתן של הרשות עם גורם חיצוני לה, וכן כיוון שגילוי מסמכים אלו עלול לשבש את תפקודה התקין של הרשות או את יכולתה לבצע את תפקידיה, בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(3) וסעיף 9(ב)(1) לחוק, בהתאמה.
7. אנו עומדות לרשותך למתן הבהרות ככל שאלו תידרשנה.

בכבוד רב,

אור אלקיים, ע"ד
רשות התחרות

נספחים

השחרות	תאריך המסמך	שם המסמך	נספח
ללא השחרות	1.8.2018	הודעה על החלטה על הטלת עיצום כספי מוסכם על שופרסל בע"מ	א
ללא השחרות	6.11.2018	צו מוסכם בין הממונה על התחרות ובין שופרסל מיום 6 בנובמבר 2018	ב